

## VI. PARTENERIATUL

Principiul parteneriatului în elaborarea Planului Național de Dezvoltare stă la baza creării de politici economice și sociale realiste, bazate pe un larg consens astfel încât utilizarea fondurilor publice pentru dezvoltare să se poată realiza cu succes. Totodată, implicarea partenerilor și integrarea opiniilor acestora urmărește și responsabilizarea lor în procesul de implementare ulterioară a PND.

În România, cadrul instituțional și partenerial pentru elaborarea PND 2007-2013 a fost stabilit prin **HG nr. 1115/2004** privind elaborarea în parteneriat a Planului Național de Dezvoltare. Structurile parteneriale pentru elaborarea PND sunt:

- La nivel național: **Comitetul Interinstituțional pentru elaborarea PND (CIP)**, compus din 80 de membri, reprezentanți la nivel de decizie ai ministerelor, altor instituții publice centrale, Agențiilor de Dezvoltare Regională (ADR), institute de cercetare și instituții de învățământ superior, reprezentanți ai partenerilor economici și sociali; la întâlnirile CIP, în plen și pe grupuri tematice, pot lua parte, ca invitați, reprezentanți ai altor instituții și organizații, în funcție de tematica întâlnirilor.
- La nivel regional: **Comitetele Regionale pentru elaborarea Planurilor de Dezvoltare Regionale (CRP)** – element de fundamentare pentru PND – includ, pe lângă reprezentanții ADR-urilor, reprezentanți ai Prefecturilor, Consiliilor Județene, serviciilor deconcentrate ale instituțiilor publice centrale, instituții de învățământ superior și institute de cercetări, precum și reprezentanți ai partenerilor economici și sociali din regiuni.

CIP și CRP funcționează prin organizarea unor grupuri de lucru tematice, corespunzătoare problemelor care se analizează, și prin întâlniri în plen, cu asigurarea reprezentării echilibrate a instituțiilor centrale și regionale, precum și a partenerilor economici și sociali.

Atribuțiile Comitetului Interinstituțional pentru elaborarea PND sunt de avizare a următoarelor documente:

- a) studiile și analizele economice și sociale elaborate în scopul fundamentării strategiilor sectoriale și a strategiei naționale de dezvoltare regională;
- b) propunerile de obiective prioritare naționale de dezvoltare formulate de instituțiile responsabile, în vederea includerii acestora în PND;
- c) strategiile elaborate de ministere și alte instituții guvernamentale pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare ale PND;
- d) programarea financiară multianuală a obiectivelor prioritare de dezvoltare ale PND, elaborată de Ministerul Finanțelor Publice pe baza propunerilor partenerilor, precum și propunerile de armonizare a alocărilor financiare;
- e) proiectul PND care va fi supus aprobării Guvernului.

Structurile parteneriale create conform HG nr. 1115/2004 au devenit funcționale încă de la lansarea procesului de elaborare a PND 2007-2013, în luna mai 2004, consolidându-se pe parcursul desfășurării procesului de consultări tehnice la nivelul grupurilor de lucru tematice.

Grupurile de lucru tematice la nivel național au fost organizate sub coordonarea Ministerului Finanțelor Publice și a instituțiilor desemnate ca viitoare Autorități de Management pentru programele operaționale, conform HG nr. 497/2004.

Grup de lucru tematic	Coordonator
Analiză macroeconomică	Ministerul Finanțelor Publice
Creșterea competitivității economice	Ministerul Economiei și Comerțului
Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport	Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului
Protejarea și îmbunătățirea calității mediului	Ministerul Mediului și Gospodării Apelor
Dezvoltarea resurselor umane și a serviciilor sociale	Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei
Agricultură, dezvoltare rurală și pescuit	Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale
Dezvoltare regională și cooperare transfrontalieră	Ministerul Integrării Europene

Activitatea în cadrul grupurilor de lucru tematice organizate la nivel național s-a concretizat în fundamentarea Documentelor Consultative pentru PND 2007-2013, cuprinzând secțiunile majore ale PND (analiza socio-economică, strategia PND și programarea financiară indicativă).

*Prima reuniune în plen a CIP* a avut loc în data de 14 octombrie 2004 și a vizat dezbateră și validarea *Primului Document Consultativ*, capitolul *Analiza situației curente*. De asemenea, a fost prezentat și aprobat Regulamentul de Organizare și Funcționare al CIP. Întâlnirea a reunit un număr ridicat de parteneri - peste 100 de reprezentanți ai instituțiilor administrației publice, ai organismelor regionale, ai societății civile. Comitetul a oferit prilejul informării partenerilor asupra importanței PND și modalităților de implicare în proces, asupra posibilităților de consultare a informațiilor de interes public despre procesul elaborării PND 2007-2013, cât și a documentelor aferente activității CIP. Pe baza analizei situației curente, au fost formulate totodată prioritățile naționale de dezvoltare pentru perioada 2007-2013.

*A doua reuniune în plen a CIP* s-a desfășurat pe 17 martie 2005, iar în cadrul ei a fost supus dezbaterii cel de-al Doilea Document Consultativ pentru PND 2007-2013, cuprinzând prima propunere de strategie de dezvoltare pentru PND 2007-2013. Reuniunea CIP a oferit prilejul accentuării rolului partenerilor economici și sociali și al societății civile în elaborarea strategiilor de dezvoltare, precum și a importanței implicării în dezbaterile grupurilor de lucru a structurilor parteneriale constituite la nivel regional.

Reuniunile consultative ale grupurilor de lucru tematice ale CIP din perioada aprilie-mai 2005 au urmărit dezbateră primelor două Documente Consultative pentru PND 2007-2013 și stabilirea opțiunilor de elaborare a Programelor Operaționale, prin atragerea la masa consultărilor a unui număr cât mai mare de parteneri relevanți pe dimensiunile sectoriale și regionale ale PND. S-a urmărit astfel consolidarea și extinderea grupurilor de lucru pentru PND, astfel încât ele să fie utilizate în paralel și pentru elaborarea Programelor Operaționale corespunzătoare priorităților PND. Se intenționează implicarea în viitor a structurilor parteneriale astfel extinse și în etapa de monitorizare a programelor, fiind în curs de definire, în acest scop, atribuțiile și procedurile specifice pe care le presupune acest proces.

Reuniunile parteneriale organizate în cadrul grupurilor de lucru pentru elaborarea PND și a Programelor Operaționale au pus în evidență importanța discuțiilor cu partenerii economici și sociali, relevanți la nivel național și regional, aceștia fiind cei mai buni cunoscători ai problemelor reale cu care se confruntă societatea și la remedierea cărora fondurile utilizate în implementarea PND își vor aduce contribuția.

În acest sens, în perioada iunie-iulie 2005, reuniunile parteneriale ale grupurilor de lucru pentru elaborarea PND au avut ca obiectiv dezbateră și revizuirea strategiei PND, astfel încât măsurile propuse să fie prioritizate conform cerințelor reale ale partenerilor socio-economici, iar pe de altă parte concordante cu domeniile de intervenție ale fondurilor structurale și de coeziune. Procesul de revizuire și definitivare a strategiei PND a implicat, de asemenea, și întâlniri de lucru interinstituționale pe diverse domenii tematice

(ex. IMM-uri, turism), în vederea stabilirii modului de abordare a acestora în cadrul mai multor programe, astfel încât să fie evitate suprapunerile.

Instituțiile implicate în elaborarea PND, în special cele având funcție de autoritate de management sau organism intermediar, au avut consultări cu parteneri din domeniul lor specific de activitate: asociații profesionale, organizații patronale și sindicale, autorități locale și centrale, servicii descentralizate, agențiile pentru dezvoltare regională, organizații non-guvernamentale, reprezentanți ai mediului academic și de cercetare științifică. Rezultatul consultărilor s-a concretizat în propuneri de îmbunătățire a strategiei PND și a tipurilor de activități care vor putea fi introduse în viitoarele programe operaționale.

Ministerul Integrării Europene a desfășurat două tipuri de consultări. Primul a fost o consultare la nivel național cu participare regională și a urmărit obținerea consensului tuturor partenerilor implicați în dezvoltare regională asupra domeniilor de intervenție ale POR. Al doilea tip a fost reprezentat de consultările regionale cu participare locală, coordonate de agențiile pentru dezvoltare regională. Pe baza acestora au fost elaborate Planurile de Dezvoltare Regională – care conțin analize socio-economice și strategii de dezvoltare ale regiunilor – și s-au identificat nevoile regionale și locale.

Pe lângă dezbaterile pe marginea strategiei PND și a programelor operaționale, consultările partenariale au oferit prilejul instruirii efective a partenerilor în problematica fondurilor structurale, în condițiile în care este de anticipat că aceștia se vor regăsi în componența viitoarelor Comitete de Monitorizare a Programelor Operaționale sau între potențialii beneficiari de proiecte.

Procesul de elaborare a programării financiare pentru PND 2007-2013, lansat în iunie 2005, a implicat repetate întâlniri cu un număr extins de instituții care derulează programe în cadrul domeniilor de intervenție stabilite în strategia PND, urmărindu-se corelarea programării financiare a Planului Național de Dezvoltare cu elaborarea bugetului național, astfel încât să poată fi evidențiat efortul bugetar privind cofinanțarea priorităților PND, cât și programele de investiții finanțate exclusiv de la bugetul de stat, care asigură respectarea principiului adiționalității.

CIP s-a reunit pentru a treia oară în 28 noiembrie 2005 și a analizat cel de-al *Treilea Document Consultativ*, conținând strategia revizuită a PND și programarea financiară indicativă. Contribuția partenerilor prezenți la această reuniune a CIP a fost luată în considerare în proiectul final al Planului Național de Dezvoltare 2007-2013.

Având în vedere că Planul Național de Dezvoltare 2007-2013 acoperă o perioadă de 7 ani, care transcede ciclurile electorale, precum și necesitatea asumării politice a priorităților PND pentru succesul implementării sale, au fost organizate două runde de dezbateri cu reprezentanții partidelor politice în datele de 9 august 2005 și 15 decembrie 2005.

Proiectul final al PND 2007-2013 a fost elaborat în luna decembrie 2005 și transmis tuturor membrilor CIP pentru observații, după care a fost supus Guvernului României spre aprobare.

În vederea asigurării **informării și promovării** privind Planul Național de Dezvoltare și Fondurile Structurale și de Coeziune, Ministerul Finanțelor Publice a fost preocupat și de crearea și dezvoltarea unor materiale promoționale. În acest sens, a fost creat un *simbol grafic (logo)* pentru PND și Fondurile Structurale, ca instrument de comunicare cu multiple posibilități de utilizare și ca modalitate eficientă pentru promovarea internă a PND și informarea asupra Fondurilor Structurale de la UE, cât și pentru reprezentarea externă, la nivelul UE, a documentelor naționale de planificare strategică și programare financiară, având legătură cu managementul Fondurilor Structurale și de Coeziune.

În vederea protejării utilizării simbolului grafic au fost făcute demersurile necesare pentru înregistrarea acestuia ca marcă pentru PND și Fondurile Structurale UE, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci desfășoară în prezent etapele legale ale acestui proces.

Folosind simbolul grafic creat au fost elaborate o serie de materiale suport pentru promovarea cât mai largă a informațiilor privind PND și fondurile structurale: mape personalizate, pixuri personalizate, postere dedicate Planului Național de Dezvoltare, pliante, CD-uri. Toate materialele prezintă elemente comune de grafică, astfel încât să poată fi ușor identificate cu o imagine sugestivă.

*Pliantele promoționale* au reprezentat un instrument de comunicare folosit eficient în vederea informării și publicității pentru PND 2007-2013. MFP a elaborat și editat 5000 de pliante promoționale menite să transmită informații cheie legate de importanța Planului Național de Dezvoltare, conținutul și procesul de elaborare în parteneriat a acestui document. Pliantele se adresează tuturor partenerilor actuali sau potențiali în procesul de elaborare a PND, precum și celor interesați de accesarea Fondurilor Structurale ale Uniunii Europene în perioada 2007-2013. Prin punerea la dispoziția consiliilor județene, a prefecturilor și a agențiilor pentru dezvoltare regională a unui număr corespunzător de pliante s-a asigurat transmiterea informațiilor către aceștia, dar și către alți potențiali parteneri cu care instituțiile respective intră în contact. În plus, toate consiliile județene din țară au primit și tăvițe de susținere și afișe, în vederea creării în incinta sediilor lor a unui „spațiu informativ privind Planul Național de Dezvoltare și Fondurile Structurale și de Coeziune”.

Dintre acțiunile menite să faciliteze promovarea PND și a fondurilor comunitare, dar și implementarea unei reale politici de transparență în utilizarea acestor fonduri, este de menționat, de asemenea, dezvoltarea *paginii de Internet a MFP dedicate fondurilor de pre-aderare și viitoarelor Fonduri Structurale și de Coeziune*. Lansarea oficială a acestei pagini în data de 12 octombrie 2004 și mediatizarea ei cu ajutorul reprezentanților mass-media a reprezentat un pas important pentru îmbunătățirea comunicării publice cu privire la managementul fondurilor comunitare, cât și pentru popularizarea rolului MFP de coordonator al asistenței financiare nerambursabile acordate României de UE. Pagina poate fi accesată de la adresa de Internet a MFP <http://www.mfinante.ro/fonduriUE> și conține informații generale și specifice privind cadrul instituțional de gestionare a acestor fonduri, legislația actuală în domeniu, procesul de elaborare a Planului Național de Dezvoltare, precum și descrierea Instrumentelor Structurale ale Uniunii Europene.

Secțiunea Planului Național de Dezvoltare din cadrul acestei pagini de internet a fost ulterior îmbunătățită cu informații și revizuită din punct de vedere al graficii, astfel încât să poată fi identificată cu o imagine sugestivă și să fie cât mai atractivă și folositoare pentru utilizatori. De asemenea, la dispoziția partenerilor și a publicului interesat a fost pusă adresa de e-mail [pnd@mfinante.ro](mailto:pnd@mfinante.ro), pentru ca orice cetățean sau organizație să își poată transmite propunerile sau opinia în legătură cu PND.

Informația de pe pagina de internet a PND a fost transpusă și pe *CD-uri cu copertă personalizată*, în vederea folosirii acestora cu ocazia diverselor evenimente și transmiterii către partenerii implicați în procesul de elaborare a PND și de management al fondurilor structurale și de coeziune. Facilitarea pe această cale a accesului la informație a condus la eficientizarea procesului de programare.

În luna iulie 2005 Ministerul Finanțelor Publice, prin Autoritatea de Management pentru Cadrul de Sprijin Comunitar (AMCSC), a lansat *Campania de informare „Planul Național de Dezvoltare 2007-2013 și Fondurile Structurale”*. Scopul campaniei a fost informarea despre Planul Național de Dezvoltare, prioritățile cuprinse în acesta și cerințele procesului de management al Fondurilor Structurale, în vederea obținerii unei rate de absorbție maxime a fondurilor alocate țării noastre și realizarea de proiecte viabile de către potențialii beneficiari de finanțări din fonduri UE post aderare.

Campania s-a desfășurat sub forma unor seminarii, susținute de reprezentanții AMCSC și ai Autorităților de Management pentru Programele Operaționale, în cele opt regiuni de dezvoltare ale țării. În total, la seminarii au participat aproape 1.000 de parteneri relevanți la nivel regional și local: reprezentanți ai instituțiilor publice locale, ai ONG-urilor, ai mediului de afaceri, persoane din institute de cercetare, universități, precum și presă locală. În cursul seminariilor au fost distribuite materiale personalizate cu sigla Fondurilor Structurale și a PND (afișe, mape, pliante, pixuri, CD-uri).

O altă modalitate de multiplicare a informațiilor a fost în cadrul a aproximativ 25 de conferințe, forumuri sau seminarii organizate de diverși parteneri economici și sociali, autorități locale sau centrale care au invitat reprezentanți ai AMCSC să susțină prezentări generale despre PND și Fondurile Structurale ori prezentări specifice despre relevanța și implicațiile acestora asupra domeniilor de interes particular pentru grupul respectiv.

În ansamblu, responsabilitatea asigurării promovării naționale a Fondurilor Structurale și a PND 2007-2013 revine Ministerului Finanțelor Publice, iar responsabilitatea asigurării publicității privind Programele Operaționale și domeniile lor de intervenție revine Autorităților de Management desemnate pentru Programele Operaționale.

Pe parcursul dezvoltării Programelor Operaționale, demersurile de promovare a domeniilor specifice de intervenție a Fondurilor Structurale se vor intensifica, astfel încât să fie asigurată o informare corespunzătoare a potențialilor beneficiari pentru accesarea acestor fonduri după data aderării, atât la nivel național, cât și la nivel regional și local. Promovarea PND va viza în cursul anului 2006 creșterea accesibilității documentelor relevante, popularizarea acestora și pregătirea potențialilor beneficiari de finanțare în perioada 2007-2013 în vederea obținerii unui număr suficient de propuneri de proiecte și a implementării de succes a proiectelor selecționate pentru finanțare, astfel încât să contribuie la dezvoltarea economico-socială locală, regională sau națională.